



Broj: 01/11-02-932-1/25
Sarajevo, 23. 4. 2025. godine

ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 23-04-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na 10. sjednici održanoj u srijedu, 23. 4. 2025. godine, razmatralo je i jednoglasno usvojilo sljedeći:

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika s 9. sjednice Povjerenstva,
2. Prijedlog zakona o gradu Kiseljaku - skraćeni postupak,
3. Inicijativa broj: 01-02-72/20 od 16. 7. 2020. godine - Informacija, veza: 01-02-1357/20 od 14. 12. 2023. godine, zaprimljena 11. 3. 2025. godine,
4. Tekuća pitanja.

Sjednici Povjerenstva nazočio je dovoljan broj članova Povjerenstva, tako da su ispunjeni uvjeti za punovažan rad u pogledu kvoruma i odlučivanja.

Na temelju članka 44., a u vezi s člankom 67. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Povjerenstvo podnosi sljedeće:

IZVJEŠĆE

Ad-1 Usvajanje zapisnika s 9. sjednice Povjerenstva

Zapisnik s 9. sjednice Povjerenstva jednoglasno je usvojen.

Ad-2 Prijedlog zakona o gradu Kiseljaku - skraćeni postupak

Nakon izlaganja predlagatelja zakona, Povjerenstvo je jednoglasno donijelo sljedeći:

ZAKLJUČAK

Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma podržava Prijedlog zakona o gradu Kiseljaku - skraćeni postupak te predlaže Federalnom ministarstvu pravde da prihvati amandman I koji je podnesen na Prijedlog zakona o gradu Kiseljaku - skraćeni postupak, broj: 01-02-537/25 od 14. 4. 2025. godine.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
PARLIAMENT OF THE FEDERATION
HOUSE OF REPRESENTATIVES
Local Self-Government Committee

*Ad-3 Inicijativa broj: 01-02-72/20 od 16. 7. 2020. godine - Informacija, veza: 01-02-1357/20
od 14.12.2023. godine, zaprimljena 11. 3. 2025. godine*

Nakon izlaganja predstavнице Federalnog ministarstva pravde i sveobuhvatne rasprave prisutnih članova, Povjerenstvo je s osam (8) glasova *za* i jednim (1) suzdržanim donijelo sljedeći:

ZAKLJUČAK

Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma ne podržava inicijativu Općine Usora za donošenje izmjene Zakona o konstituiranju novih općina u Federaciji BiH i izmjeni područja općina podijeljenih međuentitetskom i međukantonalnom crtom ("Službene novine Federacije BiH" broj 6/98):

NORMATIVNO-PRAVNI VID

- Inicijativa Općine Usora iz 2020. godine poziva se na Zakon o konstituiranju novih općina u Federaciji BiH i izmjeni područja općina podijeljenih međuentitetskom i međukantonalnom crtom ("Službene novine Federacije BiH", broj 6/98), koji je kao takav donesen Odlukom visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini 1997. godine, a usvojen u parlamentarnoj proceduri 24. veljače 1998. godine. Navedena inicijativa Općine Usora ne može zadirati u postojeće zakonom utvrđene granice te samo pozivanje na odredbe navedenog zakona i **temeljenje pravne osnove nije prihvatljivo.**
- Inicijativa Općine Usora, ako je shvaćena njezina stvarna namjera, utemeljenje je morala imati u za to predviđenoj zakonskoj proceduri utvrđenoj **Zakonom o utvrđivanju naseljenih mjesta i o izmjenama u nazivima naseljenih mjesta u određenim općinama** ("Službeni list SRBiH" broj 24/86, 33/90 i 32/91 i "Službene novine Federacije BiH" broj: 14/04, 69/05, 68/05 i 81/11). Naime, predmetna inicijativa je protivna procedurama utvrđenim Zakonom o utvrđivanju naseljenih mjesta i o izmjenama u nazivima naseljenih mjesta u određenim općinama, na temelju kojeg su Povjerenstvo, ali i federalni Parlament uvijek do sada uopće razmatrali inicijative za formiranje novih naseljenih mjesta. **Smatramo da inicijativa nema odgovarajući pravni temelj i nije zakonski prihvatljiva.**
- Inicijativa je neprihvatljiva i zbog članka 41. Zakon o konstituiranju novih općina u Federaciji BiH i izmjeni područja općina podijeljenih međuentitetskom i međukantonalnom crtom, **kojim je ostavljen jednogodišnji rok za rješavanje statusa teritorija naseljenog mjesta Tešanjka, od čijeg dijela je formiran tzv. distrikt. Odlukom OHR-a uspostavljene su neke nove općine po etničkom načelu, ali nisu preuzeli odgovornost da**



razriješe pitanje distrikta. OHR se više puta vraćao na ovu temu, ali distrikt i dalje postoji. Potrebno je naglasiti da je ovaj problem aktualan od 1998. godine te **smatramo da se aktualizacijom inicijative Općine Usora nastoji promijeniti naziv naseljenog mjesta očekujući da dugogodišnje pitanje distrikta promijeni naziv i time prešutno postane dijelom općine Usora.** Ako se vraćamo 27 godine unatrag, na odredbe navedenog zakona, onda trebamo pogledati članak 41. istog i vidjeti da status određenog dijela naselja Tešanjka nije riješen kako je predviđeno zakonom za godinu dana. Danas postoji distrikt između dviju općina definiran člankom 30. Odluke OHR-a: „*Sportski teren u Tešanjci sjeverno od puta na relaciji Doboj-Teslić, kao i teritorij koji taj teren pokriva, uključujući i sjevernu polovicu puta koji graniči s terenom, neće pripadati ni Usori ni Tešnju sve dok OHR kasnije ne donese konačnu odluku. Tijekom tog razdoblja sadašnji organi uprave nastavljaju izvršavati svoje dužnosti, ali će osigurati da sportaši iz obje općine mogu besplatno i pod jednakim uvjetima koristiti sportski teren. Najkasnije će 31.12.1998. godine općine Usora i Tešanj zajednički predložiti rješenje Uredu visokog predstavnika za konačnu odluku.*”

- **Inicijativa** nije u skladu s članom 5. Europske povelje o lokalnoj samoupravi, koja se odnosi na zaštitu granica lokalne vlasti, a čije je poštivanje odredbi i provedba u zakonska rješenja jedna od nadležnosti Povjerenstva za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma PFBiH, a članak 5. Povelje glasi:

Zaštita granica lokalne vlasti

Promjene granica lokalne vlasti **neće biti izvršene bez prethodne konzultacije s lokalnim zajednicama kojih se to tiče**, vjerojatno putem referenduma gdje je to predviđeno statutom.

Ad-4 Tekuća pitanja

Članovi Povjerenstva jednoglasno su prihvatili prijedlog predsjednika Povjerenstva da razmotre pristiglu Inicijativu za pokretanje postupka proglašenja općine Tomislavgrad gradom, broj: 01-02-875/25 od 11. 4. 2025. godine te je nakon sveobuhvatne rasprave Povjerenstvo donijelo sljedeći:

ZAKLJUČAK

Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma traži da se Federalno ministarstvo pravde očituje o predmetnoj inicijativi.

U skladu s člankom 53. Poslovnika Zastupničkog doma za izvijestitelja je određen Salko Zildžić, predsjednik Povjerenstva.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA
Salko Zildžić, v.r.